

川建质安发〔2021〕230号

“ ”

各市（州）住房城乡建设行政主管部门：

我厅组织制定《四川省“十四五”散装水泥发展规划》，现印发给你们，请结合实际抓好组织实施，做好本地区“十四五”散装水泥发展规划编制工作，推进散装水泥行业高质量发展。

附件：四川省“十四五”散装水泥发展规划

四川省住房和城乡建设厅

2021年8月11日



附件

“

”

发展散装水泥是经济发展和社会化大生产客观要求，是实现散装水泥全生命周期和全产业链碳中和有效抓手，是推动实现城乡建设高质量发展必然要求，是节约资源、保护环境、提高建设工程质量和建筑施工现代化水平重要措施，具有显著经济效益和重要社会、环境效益。

本规划以问题为导向，分析研判行业发展形势，提出“十四五”期间全省散装水泥发展指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和保障措施，科学指导散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆发展应用和监督管理等工作，力争在规范行业发展、提高水泥散装率、消化过剩产能等方面取得显著成效，提升行业发展质量和效益。

目 录

一、规划基础.....	1
(一) 发展成就.....	1
(二) 主要问题.....	1
(三) 面临的形势.....	1
二、规划思路.....	1
(一) 指导思想.....	1
(二) 基本原则.....	4
三、发展目标.....	5
四、主要任务.....	5
(一) 强化政策规划引领.....	5
(二) 推动区域协同发展.....	6
(三) 加强绿色环保生产.....	6
(四) 推动产业结构优化.....	7
(五) 提升监管治理能力.....	1
(六) 提升科技创新能力.....	8
五、保障措施.....	1
(一) 加强组织领导，强化部门协同.....	1
(二) 注重顶层设计，完善规划规范.....	9
(三) 健全技术标准，严把质量关口.....	9
(四) 深入调查研究，加大宣传引导.....	1
(五) 加快人才培养，夯实发展基础.....	1
(六) 发挥协会作用，促进行业自律.....	10

一、规划基础

(一) 发展成就

1.发展成效显著。“十三五”期间，全省散装水泥发展取得显著成效，全省累计推广散装水泥 39072 万吨，水泥散装率达 60%，发展质量得到进一步提升，圆满完成“十三五”规划确定的目标任务。

2.依法依规发展。一是治散工作上新台阶。《四川省散装水泥管理条例》于 2017 年 6 月 1 日起正式施行，标志着全省散装水泥发展进入法治化管理新阶段；二是规划引领作用加强。2020 年 6 月，住房城乡建设厅印发《四川省散装水泥发展应用专项规划编制导则》，对指导各地专项规划编制起到重要作用，各市(州)按照《导则》要求，结合当地发展实际，编制散装水泥发展应用专项规划；三是树立绿色发展新标杆。2019 年，在全国率先出台《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》(DBJ/T 104-2018)，对散装水泥行业绿色发展起到重要引领作用。

3.绿色行动持续推进。一是印发《关于认真落实〈四川省住房和城乡建设厅城市扬尘防治工作方案〉的意见》(川散办〔2018〕9 号)，持续推进扬尘防治。截止 2020 年底，有 19 个地级市开展预拌砂浆“禁现”工作，成都市率先在全国副省级城市中出台政策并实现全域“禁现”，全省搅拌站绿色环保达标率提升至 60%以上(其中成都市达到 100%)，为城市扬尘防治作出积极贡献；二

是在全省范围内开展无资质预拌混凝土搅拌站专项清理整治，清理 389 家无资质预拌混凝土搅拌站，进一步压缩“散、乱、污”搅拌站生存空间，营造公平、公正市场环境；三是绿色生产宣贯持续深入，通过媒体平台广泛宣传政策法规和散装水泥推广意义。组织召开标准规范和绿色清洁生产示范宣贯培训会，开展散装水泥主题宣传周活动，让绿色环保理念深入人心。

4. 监管水平不断提升。一是质量安全监管体系不断健全，2019 年以来，住房城乡建设厅持续开展预拌混凝土质量安全专项检查，督促指导各地基本形成以原材料和配合比为监控重点的产品质量管理体系；二是监管信息化水平持续提升，截止 2020 年底，全省预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站扬尘噪声监测设备和远程视频监控设备安装率达 80%以上（其中成都市达 100%），全省搅拌站扬尘噪声监控水平进一步提升；三是信用建设有序推进，2020 年，住房城乡建设厅修订发布《四川省建筑市场责任主体不良行为记录管理办法》，将《四川省散装水泥管理条例》中列出的相关违法违规行纳入不良行为记录，进一步加强行业信用管理；四是行政效能不断提高，制定四川省预拌砂浆生产企业备案服务指南、审查工作细则并上线四川省政务服务网，统一全省预拌砂浆企业准入条件，明确申请材料和办理程序，基本实现办理预拌砂浆企业备案“最多跑一次”。

(二) 主要问题

1.产业发展不平衡。区域以及城乡推散力度差距较大，农村散装率与全省散装率相比低近 28%。

2.产能过剩依然存在。预拌混凝土产能利用率不高，2020 年产能利用率为 42.5%，距离“十三五”45%规划目标尚有差距。

3.推散力度参差不齐。部分地区对《四川省散装水泥管理条例》宣贯力度不够，配套政策制定滞后。个别市（州）尚未编制散装水泥发展应用专项规划。

4.科技创新能力不强。行业科技创新乏力，供给侧多元化发展不足，产品单一，尚不能较好适应市场变化。

(三) 面临形势

1.生态文明建设要求。我国二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。推广散装水泥是减少碳排放和治理扬尘的重要抓手，对大气污染防治有着重要作用，散装水泥发展在生态文明建设战略中大有可为。

2.高质量发展导向。成渝地区双城经济圈建设高品质生活宜居地带来战略机遇，将推进散装水泥行业向绿色化、智能化转型，为散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆产业营造更好发展环境，高质量发展将成为行业发展必然趋势。

3.城镇化发展机遇。乡村振兴战略以及做大做强中心镇部署为农村推散工作奠定了基础，预拌混凝土在农村推广应用将具备

更好发展条件，也为引导过剩预拌混凝土产能向乡镇转移，化解产能过剩，优化产能布局带来重要机遇。

4.科技创新驱动。发展绿色建筑、装配式建筑、绿色建材，对高科技含量、高品质预拌混凝土、预拌砂浆和预制构件产生很大需求，要求行业强化创新驱动、坚持市场化导向，企业已进入“绿色+智能”重要转型期。

二、规划思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，紧扣成渝地区双城经济圈建设和“一千多支”战略布局，坚持创新驱动发展战略，以实现散装水泥全生命周期和全产业链碳中和为目标导向，加快转型发展、绿色发展步伐，全面提升产业绿色内涵和产品质量，推动散装水泥行业实现高质量发展，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶作出贡献。

（二）基本原则

1.规划引导、市场主导。加强规划引领，科学合理布局预拌混凝土与预拌砂浆站点，避免产能过剩和重复建设，加快行业内企业向装配式建筑部品部件和地下管廊预制构件生产企业转型发展。

2.节能减排、绿色发展。坚持低碳发展、循环发展、绿色发

展，大力实施清洁生产，降低粉尘排放，减少环境污染，保护生态环境。

3.强化质量、提高品质。坚持底线思维，增强红线意识，高度重视质量安全，切实加强监督，健全质量管理体系，推动落实质量责任，打造质量标杆企业，提高建筑工程品质。

4.创新驱动、集约高效。在预拌混凝土与预拌砂浆等领域大力推广使用新技术、新工艺、新材料。引导行业内企业兼并、重组，提高产业集中度和资源配置效率，推动散装水泥行业向集约高效发展。

三、发展目标

到“十四五”期末，全省水泥散装率达到**68%**，政策体系进一步健全；基本建成以散装水泥应用为核心的预拌混凝土、预拌砂浆、混凝土预制构件一体化绿色产业体系，全省预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站**100%**达到绿色环保建设标准；产业结构更加合理，科技创新能力显著提升，行业智能化管理水平大幅度提升，质量标杆企业不断涌现，推动散装水泥产业高质量发展。

四、主要任务

（一）强化政策规划引领

1.加强规划编制。各市（州）按照《四川省散装水泥发展应用专项规划编制导则》要求，以实现散装水泥产业高质量发展为目标，细化落实本规划各项分解任务，对本地散装水泥发展定位、

发展目标和产业布局等重大问题深入研究，科学编制本地区散装水泥发展应用专项规划。

2.强化规划实施。各市（州）散装水泥主管部门要积极对接上级主管部门，加强对本规划落地实施督促指导，严守散装水泥专项规划确定的产能指标，做好预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站建设项目布点，避免盲目投资造成产能过剩、形成恶性竞争。

（二）推动区域协同发展

1.合理协调产能分布。针对城市预拌混凝土产能过剩和农村预拌混凝土用量占比低问题，将预拌混凝土搅拌站规划布点适当向中心镇倾斜，鼓励城市过剩产能向农村转移。

2.推动绿色建材下乡。贯彻落实乡村振兴战略，引导预拌混凝土、预拌砂浆企业建立农村供应服务体系。鼓励设备企业研发适合农村运输、装卸和施工配套设备，努力形成散装水泥绿色产业城乡统筹、一体化发展新格局。

（三）加强绿色环保生产

1.提升绿色生产监测能力。加大对行业内企业绿色生产督导，强化对预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站扬尘噪声在线监测体系建设，实现统计分析、环境监测等数据在线获取、分级共享，通过运用大数据技术手段不断提升绿色生产监测能力。

2.推动绿色环保搅拌站建设。规范和指导预拌混凝土及预拌砂浆搅拌站绿色建设、生产管理与评价，加快推进企业收尘、除

尘、降噪，污水、废料处理设施提档升级。组织开展绿色环保搅拌站星级评价，进一步完善绿色环保搅拌站评价机制，到 2025 年绿色环保搅拌站达标率 100%。

3.加大废弃物综合利用。鼓励预拌混凝土、预拌砂浆生产企业利用地域性尾矿和工业废渣、建筑垃圾等固体废弃物制备再生骨料、复合掺合料和蒸压加气混凝土砌块等产品，引导技术成熟企业建立利用固体废弃物制备预拌混凝土、预拌砂浆等绿色建材示范生产线。

（四）推动产业结构优化

1.推动产业结构调整。深化供给侧结构性改革，整合资源要素，加大装配式建筑部品部件和地下管廊预制构件生产，多元化延伸产业链，优化提升产能利用水平，形成“突出主业、适度多元”产业发展格局，实现从“规模扩张”到“结构优化”转变，助力行业高质量发展。

2.做大做强企业主体。引导企业之间实行兼并重组，做大做强，通过市场竞争有效提升行业集中度，培育一批区域性、具有较大规模、较强技术创新能力和管理先进的龙头骨干企业，打造“四川制造”品牌。

（五）提升监管治理能力

1.扩大“禁现”区域。深入贯彻落实《四川散装水泥管理条例》“禁现”要求，各地根据具体情况，逐步完善扩大“禁现”区域划定。

加快出台预拌混凝土和预拌砂浆“禁现”政策，通过扩大“禁现”范围，进一步拓展散装水泥绿色产业发展空间。

2.强化动态巡查。坚持质量第一，常态化开展预拌混凝土和预拌砂浆产品质量“两随机一公开”“四不两直”监督检查。巩固清理整治无资质预拌混凝土搅拌站工作成果，严防已关停取缔的无资质预拌混凝土搅拌站死灰复燃或另起炉灶。

3.加强信用体系建设。建立完善全省统一信用评价体系，强化信用信息应用，实行差别化的扶持措施和重点监管制度，不断提升信用监管在市场配置中作用。

（六）提升科技创新能力

1.加强技术创新与应用。建设以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，引导企业通过战略合作、校企合作、技术转让、技术参股等方式，促进科技成果转化。加大在废弃物综合利用、高性能混凝土、特种砂浆以及预拌砂浆机械化施工等领域推广应用新技术、新工艺、新材料力度。

2.助力行业智能化提升。加强科技信息与散装水泥融合应用，鼓励企业积极运用物联网、大数据等信息技术，探索企业生产管理新模式，实现智慧化管理。推动行业现代物流体系建设，促进散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆、水泥预制构件物流的专业化和信息化水平，使智能化、数字化技术在行业内得到广泛运用。

五、保障措施

（一）加强组织领导，强化部门协同。各地住房城乡建设行政主管部门要强化对散装水泥工作领导，完善配套政策措施，加强与发改、经信、财政、自然资源、公安、交通、质监、规划、环保等部门协同，共同推进散装水泥发展应用。

（二）注重顶层设计，完善规划规范。各地住房城乡建设行政主管部门要创新理念、突出特色，彰显“绿色+智能+品牌”亮点，打造“行业发展集中化”“产业发展一体化”“企业发展多元化”构架，以规划引领行业高质量发展。

（三）健全技术标准，严把质量关口。加强预拌混凝土、预拌砂浆企业实验室管理，强化标准化建设，出台《四川省预拌混凝土和预拌砂浆企业实验室管理标准》，提升预拌混凝土、预拌砂浆质量管理水平。

（四）深入调查研究，加大宣传引导。各地要深入研判行业发展形势，加强行业指导，强化服务意识，提升工作效能。采取多种形式广泛开展宣传工作，提高公众对散装水泥产业认知度和认可度，形成社会合力，共同促进行业发展。

（五）加快人才培养，夯实发展基础。加强人才培养、使用和管理，不断提高行业人才队伍数量和质量。建立完善行业人才培育、奖励机制，打造专业人才队伍，为产业健康持续发展提供人才保障。

（六）发挥协会作用，促进行业自律。建立完善行规行约，加强行业自律，抵制失信、违规、违法行为，推动建立公平、公开市场竞争环境。广泛听取企业意见建议，在加强行业关键共性问题研究、提出措施建议等方面发挥更好作用。

