

攀枝花市人民政府办公室文件

攀办发〔2021〕110号

攀枝花市人民政府办公室 关于印发《攀枝花市“十四五”数字经济 发展规划》的通知

各县（区）人民政府，市级各部门：

《攀枝花市“十四五”数字经济发展规划》已经市政府第116次常务会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

攀枝花市人民政府办公室
2021年12月31日



攀枝花市“十四五”数字经济发展规划

攀枝花市人民政府

2021年12月

目 录

一、发展现状与形势分析	5
(一) 发展现状	5
(二) 问题和挑战	9
(三) 面临的机遇	11
二、发展思路	13
(一) 指导思想	13
(二) 基本原则	13
(三) 发展目标	15
三、重点任务	17
(一) 强化数字经济基础设施	17
(二) 推进数字产业化发展	20
(三) 加快产业数字化转型	27
(四) 提升社会数字化水平	32
四、保障措施	36
(一) 加强组织领导	36
(二) 加大政策扶持	37
(三) 强化网络安全	38
(四) 加快人才培养	38
(五) 优化发展环境	39
附 录：名词解释	40

图表目录

表 1 “十四五”数字经济发展主要指标	16
---------------------------	----

专栏目录

专栏 1: 信息基础设施建设	18
专栏 2: 融合基础设施建设	19
专栏 3: 科教基础设施建设	20
专栏 4: 攀西数字经济港建设	22
专栏 5: 电子信息产业发展	23
专栏 6: 软件技术服务业发展	24
专栏 7: 数字文化产业建设	26
专栏 8: 数字资源确权与交易	27
专栏 9: 制造业数字化转型	29
专栏 10: 新服务业智慧化提升	30
专栏 11: 新农业现代化转型	31
专栏 12: 智慧城市建设	33
专栏 13: 数字化、服务型政府建设	34
专栏 14: 智慧交通服务体系建设	35
专栏 15: 基层公共服务平台	36

攀枝花市“十四五”数字经济发展规划

为贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于大力发展数字经济的决策部署，落实市委、市政府“构建‘三个圈层’，融入新发展格局，加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市”的发展布局，驱动传统产业数字化转型升级，加快数字产业化、产业数字化进程，推进数字经济快速发展，构建现代化经济体系，推动全市数字经济高质量发展，特制定本规划。

一、发展现状与形势分析

“十三五”期间，全市围绕打造区域信息高地目标，以数据为核心要素，推动互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术和实体经济深度融合，积极促进数字经济发展。

（一）发展现状。

1. 信息基础设施加速升级。

攀枝花市是全国首批“宽带中国”示范城市、全国首个全光网城市、全国“宽带中国——基础设施领先”城市。全市光缆总长 6 万皮长公里，光纤总长 160 万纤芯公里，光纤宽带端口总数 154 万个；城域网出口带宽 860G，固定宽带家庭用户 38.82 万户。建成移动通信基站 6,813 个，实现市、县、乡（镇）和重点村的全覆盖。建成 5G 基站 1,216 个，完成了全市窄带物联网（NB-IoT）覆盖。

2019 年，大数据中心（政务云一期）建成，目前已具备 200

个虚拟化服务器的计算能力、179TB 的存储能力。政务云、数据交换共享平台、人口和法人基础信息资源库初步建成，完成 23 个部门、55 个业务系统迁移到政务云，具备省市政务数据交换共享能力。

网络安全方面，率先在全省完成电子政务外网三级等保建设和 IPv6 升级改造。2019 年 7 月，建成省内第一个地市级信息安全运营中心，主要开展信息安全监测、应急处置服务、网络安全保障、护网攻防演练等工作，为全市信息安全增设了一道防火墙。建立健全了信息安全应急管理体制和工作机制，为新型智慧城市建设和数字经济发展奠定了坚实基础。

2. 科技创新能力稳步提升。

“十三五”期间，出台了《攀枝花市科技创新政策六条》及其实施细则，为科技创新发展营造了良好的环境氛围。目前，全市国家级、省级、市级创新平台分别达 6 个、39 个、27 个，拥有科技型中小企业 126 户、国家高新技术企业 53 户，其中 83 户企业在天府（四川）联合股权交易中心挂牌。高新技术产业产值突破 600 亿元，技术合同认定登记额近 5 亿元，企业获得融资突破 1.8 亿元。

柔性引进院士 13 人，新增国家“千人计划”2 人，国省市级专家和享受国务院政府津贴专家分别达到 498 人、31 人，全市各类人才规模突破 25 万人。全社会投入科学研究与试验发展经费占全市全市地区生产总值（GDP）比重 1.37%，科技成果获四

川省科技进步奖 132 项。2020 年攀枝花市科技创新综合水平指数 67.48，在全省排第三位；高新技术产业化指数 65.73，在全省排第九位。

3. 产业数字化与数字产业化加快。

电子信息制造业实现零的突破。睿恩光电已建成投产马达生产线 4 条、智能模块生产线 2 条、贴片生产线 1 条；美亚迪智慧光电投资近 2 亿元的光电科技产业园已完成建设，建成应用车间 LED 表贴膜组生产线 3 条、LED 直插式模组生产线 2 条、LED 封装线 50 条。

“两化融合、企业上云”工作持续推进。攀钢集团投资超 5 亿元开展数字化转型，建设了以轨梁数字工厂、钒氮合金智能生产线、钢铁大脑等为代表的一大批数字化转型项目。川能智网搭建了“智网在线”大数据能效管理平台，已与全市化工、钢铁、钒钛等 15 个重点能耗行业 300 余户企业签订服务合同，完成近 40 户重点用能企业的终端安装及平台接入工作。安宁铁钛、龙麟佰利联、钢城集团等企业深入开展两化融合和智能制造建设试点示范工作，已有 296 户企业上云，取得了显著成效。

传统产业转型升级初具成效。以芒果产业为切入点，着力打造智慧农业平台，探索传统产业数字化转型升级的创新发展之路。以康养为主题打造的康养护照、智慧养老信息平台、12349 养老服务热线、智慧康养服务中心、云厨房等已投入运营。

4. 智慧城市建设全面开展。

2020年10月，“城市大脑”——市智慧城市运营中心正式投入运行，项目按市综治中心、城市综合运营管理中心、应急联动指挥中心“三中心合一”模式建设，设置了指挥大厅、数字城管、“12345”热线中心、新闻发布厅、综治中心等功能分区，为推动全市高质量发展和高效能治理提供强力支撑。

建成各类智慧城市和政务信息化应用系统145套。其中：交通领域建成了公交安全监控、交通监测与应急指挥、无人售票分段计价、智慧交通综合管理云平台等；城管领域建设了数字化城管、12345热线等；卫健领域建设了人口健康平台、医疗“三监管”平台、疾控中心平台等；此外，公积金管理、“一张图”综合监管、公安天网系统、政务服务平台等重点项目也相继建成投运。

5. 数字经济生态持续优化。

攀枝花市是四川省构建“一千多支、五区协同”发展战略中攀西经济区的核心城市之一，2020年实现全市GDP1,040.82亿元，人均GDP、地均GDP在川滇交界六市州中始终保持领先地位，为数字经济发展提供了经济基础。

攀枝花市具有独特的地质和气候条件，是“中国钒钛之都”“国家新型工业化产业示范基地”“国家资源综合利用‘双百工程’示范基地”，拥有矿业、钢铁、钒钛、能源、化工、机械等支柱产业，是周边地区工业基础最好的城市，为数字经济发展提供了产业

基础。

攀枝花市电力资源丰富，建有四川省除成都市以外唯一的500千伏双环网电网，拥有西南地区最大山地光伏电站群，水电、太阳能、风电等新能源装机容量534万千瓦。全市供电能力400万千瓦，富余能力240万千瓦，具备充足的供电能力保障，为数字经济发展提供了支撑条件。

攀枝花市出台了《关于加快推进攀枝花市数字经济和实体经济深度融合发展的实施意见》，重点对新型基础设施建设、数字产业化和产业数字化发展等方面作出了要求，并围绕大数据产业发展，在电价、税收、土地出让、创新奖励等方面提出优惠和支持政策。《攀枝花市人才新政七条》《关于促进人力资源聚集的十六条政策措施》为引进数字经济发展需要的高层次专业人才提供了政策支持。

（二）问题和挑战。

1. 数字产业化竞争力不强。

产业基础不强。数字经济产业布局尚处于规划阶段，包括攀西数字经济港在内的数字经济重大工程建设工作尚未全面展开。电子信息制造业产业链基础薄弱，区域内配套能力不足，相关元器件从深圳、成都等地外购比例较大。

产业结构不优。接续产业、新兴产业、高科技产业发展不足，产业链层次偏低等问题依然存在，向价值链中高端延伸还面临较

多困难。物联网、大数据、人工智能等数字经济产品领域技术优势不明显，软件开发与服务、信息资源开发与服务等数字经济服务领域缺乏龙头企业和拳头产品。

2. 产业数字化发展不均衡。

现代制造业、现代服务业、现代农业等理念尚未全面普及，区域、行业数字经济发展速度落差和发展质量落差较大。部分行业从业人员在信息化知识和应用等方面存在较大不足，网络覆盖、技术储备、人才结构的行业差异和城乡差距普遍存在。

3. 城市优质数字资源分散。

数字经济体系尚未完全建立。发展数字经济的5G网络、物联网、大数据中心等基础硬件设施仍有待进一步完善。政务、企业数据资源较为分散，在数据汇聚、数据治理、数据应用等方面未形成体系，数据的融合、共享和开放问题仍较为突出。

数字经济产业链尚未形成。缺乏具有较强实力的骨干企业，在软件和信息技术服务领域尚无规上企业，难以提供成体系的数据服务和解决方案，服务深度不足，市场化推广不够。

4. 数字经济发展环境优势不足。

攀枝花市地处川滇交界，软件开发、电子信息等产业基础薄弱，教育资源分布不均衡，制约了信息技术人才引进和培养，本地人才向成都、重庆、昆明流动的现象较为突出。数字经济发展缺乏法规、金融、商务、技术等方面的支撑，产业吸引力不足，

行业领军人才缺乏，重点项目较少，集聚发展态势尚未形成。

（三）面临的机遇。

1. 国家发展数字经济的宏观环境。

党的十九届五中全会提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，首次在国家发展五年规划纲要中为“加快数字化发展、建设数字中国”专设一篇，对加快建设数字经济、数字社会、数字政府作出系统部署。中共中央总书记、国家主席习近平在第七十五届联合国大会上郑重宣布中国实现“碳达峰碳中和”的目标愿景，发展数字经济有利于提高整个社会的信息化、智慧化水平，提高资源配置效率，有利于减少碳排放，是实现“碳达峰碳中和”这一目标的重要机遇。

2020年1月，中央财经委员会第六次会议决定大力推动成渝地区双城经济圈建设。随着西部陆海新通道、南向开放等重大战略深入实施，以及沿江铁路、高速公路的日渐畅通，沿江城市带正加快向攀西腹地延伸，成渝地区双城经济圈功能正沿轴带疏解，攀枝花市与成渝城市群的联系正日益紧密，数字经济将成为“三个圈层”联结成渝双城经济圈的重要纽带。

2020年6月，国家发展改革委明确新型基础设施建设（新基建）以新发展理念为引领、以技术创新为驱动、以信息网络为基础，面向高质量发展的需要，打造服务产业升级、融合和创新的基础设施体系。2021年6月，“全国一体化算力网络国家枢纽

节点”的国家级战略工程——“东数西算”正式启动，对于优化数据中心布局、推动中国数字经济和西部地区大开发意义重大。

2. 四川省发展数字经济的政策导向。

四川省是我国四大电子信息产业基地之一，省委十一届三次全会确定了构建“5+1”现代工业体系，把数字经济作为关键引领，与五大支柱产业统筹谋划、融合推进，展现出强劲发展势头。攀枝花市贯彻省委十一届六次全会继续深入推进“一干多支、五区协同”发展战略，站在区域发展的角度，大力发展数字经济，建设川西南滇西北现代化区域中心城市。

2020年10月，四川省被确定为国家数字经济创新发展试验区，发展数字经济成为支撑四川高质量发展的重要引擎。攀枝花市顺势而为，在数字经济要素流通机制、新型生产关系、要素资源配置、产业集聚发展模式等方面开展大胆探索，充分释放新动能，打造区域信息高地。

3. 攀枝花市发展数字经济的需要。

省委十一届三次全会对攀枝花市提出“3+2”新定位新要求，支持攀枝花市建设成川西南、滇西北现代化区域中心城市。市委第十一次党代会确定了“三个圈层”重构攀枝花发展空间的现代化区域中心城市布局，数字经济在建强“内圈”产业升级、协同“中圈”共享发展、融入“外圈”开放发展中发挥重要作用。

2019年以来，攀枝花市先后印发了《关于加快推进攀枝花

市数字经济和实体经济深度融合发展的实施意见》《数字经济创新发展的实施意见》等文件，以数据为核心要素，把发展数字经济和做强实体经济作为构建现代产业体系的着力点，推动大数据、云计算、人工智能等产业实现创新发展，制造业、农业、服务业加快向数字化、网络化、智能化转型发展，数字经济与实体经济融合发展水平向更高阶段迈进。

二、发展思路

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧密结合国家、全省和全市“十四五”发展规划，按照市委、市政府“构建‘三个圈层’，融入新发展格局，加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市”的发展布局，以推动数字产业集聚发展和产业数字化融合为重点，加快数字技术创新赋能实体经济，着力营造有利于数字经济产业发展的体制机制和创新环境，加快推进新型基础设施建设，推动数据资源集聚与开放，提升数字化和智能化服务能力，加快促进经济社会各领域数字化转型，推动形成数据、技术与应用协同发展的数字经济产业生态，着力打造数字经济新增长极。

（二）基本原则。

整合资源，构筑数字生态。优化资源配置，推动数字经济基础设施、数据资源及共性平台的集约建设。把数据资源作为关键

生产要素，提升数据共享开放水平和数据治理能力，以数据汇集带动政策、技术、资金、人才等产业要素集聚，高效释放数据资源的价值作用。加快政策与机制创新，构建适应数字经济产业发展的优良环境，发挥政府引导作用和企业主体作用，形成可持续发展的内生和外驱动力。

应用牵引，聚焦特色产业。围绕做强钢铁钒钛产业生态圈、构建阳光康养产业生态圈、培育新能源和机械制造产业生态圈的关键需求为导向，推进钒钛、康养等产业互联网和大数据平台建设，以数据和业务融合带动产业和服务融合，推动产业数字化的不断深入，实现互联网、大数据、人工智能与实体经济的深度融合，构建数字经济与各行业、各领域良性互动的产业发展格局。

开放创新，助力经济民生。发挥数字化创新的先导作用，以理念创新、模式创新、技术创新和融合创新为基础，以新型智慧城市建设为抓手，面向电子政务、健康医疗、文化旅游、文化教育、社区治理等场景开展数字经济创新示范。以技术创新带动产品创新、模式创新，打造数字经济发展核心竞争力。

融合发展，赋能圈层协同。立足现有优势产业基础，推动“三个圈层”补链、强链、延链，发挥钒钛、康养集群优势，进一步培育电商物流、软件与信息、科技服务等现代服务业及其细分领域，形成区域性分工协作和配套体系，缩小城乡和区域数字鸿沟，加快融入我国西部大开发新格局和四川省现代产业体系。

（三）发展目标。

“十四五”期间，攀枝花市数字经济实现跨越式发展。建强“内圈”产业升级、协同“中圈”共享发展、融入“外圈”开放发展的数字经济发展体系全面形成，数字经济新产品、新服务、新业态、新模式不断涌现，成为驱动创新发展和高质量发展的重要引擎，政府和重点行业数字化转型明显突破。

数字经济支撑体系基本完善。基础通信网络、5G基站、千兆用户、NB-IoT网络建设全面满足城市治理和重点行业应用需要；钒钛、康养、农业大数据中心建设完成，对社会治理、经济转型、科技创新的支撑作用显著，提升攀枝花数字产业化竞争力。

数字经济产业规模实现倍增。数字经济创新和产业孵化园区特色鲜明，与成渝贵昆协同配套产业链渐次打通。优质数字资源整合和利用水平提升，云计算、大数据、人工智能、区块链、边缘计算、呼叫中心、网红直播等细分领域竞争发展，以领军企业、瞪羚企业为核心的集群形态初现。

数字经济与实体经济深度融合。重点行业设计、制造、物流、营销、金融业务流程数字化改造全面完成，主要产业数字化均衡发展；智慧城市建设成效显著，政务服务实现一网通办，形成一批引领全国的创新应用示范，城市治理精细化、经济运行科学化、城市生活便捷化水平不断提高，人民获得感、幸福感和安全感提升。

数字经济创新孵化活跃发展。人才培养和引进、创新成果转

化等制约数字经济创新的因素得到突破，形成一批具有国内影响力的数字经济领军人才、创新机构、关键技术和核心产品，数字经济发展环境进一步优化，对本地及周边区域的支撑、辐射和带动能力显著。

到 2025 年，攀枝花市成为川西南、滇西北区域数字经济发展高地。数字经济对地区生产总值贡献率大幅度提升，数字经济总量年均增速高于全省平均增速，全市数字经济规模达到 200 亿元。

到 2035 年，攀枝花市成为全省数字经济重要一极。数字经济现代化产业体系基本建成，智慧化治理体系和治理能力基本具备，区域数据资源汇聚高地、区域信息应用高地和区域信息生态高地初步建成。数字经济占全市经济总量的重要地位，科技创新成为经济增长的主要动力。

表 1 “十四五”数字经济发展主要指标

指 标	2020 年	2025 年	属性
总体发展指标			
1. 数字经济规模（亿元）	——	200	预期性
2. 数字经济核心产业增加值增速（%）	——	高于 GDP 增速	预期性
基础支撑体系			
1. 全市网络覆盖率（%）	90	100	约束性
2. 光纤总长（万纤芯公里）	160	206	预期性
3. 每万人拥有 5G 基站数（个）	12.7	57.4	预期性
4. NB-IoT 网络接入终端数（万部）	3	6	预期性
数字产业化			

指 标	2020 年	2025 年	属性
1. 信息传输、软件和信息技术服务产业主营业务收入（亿元）	11.69	16	预期性
2. 电子信息制造业主营业务收入（亿元）	——	20	预期性
3. 高新技术企业新增数量（个）	53	128	预期性
产业数字化			
1. 智能制造主营业务收入（亿元）	——	45	预期性
2. 企业上云数量（户）	296	1,000	约束性
3. 数字化、云端化、智能化的行业平台（个）	4	10	约束性
4. 电子商务网络交易额（亿元）	100	120	预期性
数字化服务			
1. 服务事项网络办理覆盖度（%）	——	100	约束性
2. 全程网办率（%）	——	85	约束性
3. “一件事一次办”事项数量（个）	——	200	约束性
4. 电子证照加盖电子印章率（%）	——	100	约束性
5. 政府部门政务云覆盖率（%）	——	100	约束性

三、重点任务

（一）强化数字经济基础设施。

加快推进全域 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络、工业互联网、物联网建设，推进跨行业共建共享、互联互通。实现县县通 5G。优先实现 5G 在交通枢纽、产业园区、热门景区、核心商圈等热点区域 5G 全覆盖。建设智慧园区，积极争取纳入全省 5G 商用试点城市。持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力，完成城域网、接入网、互联网数据中心（IDC）、业务系统、支撑系统等基础设施的 IPv6 升级改造，提升 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率，实现 IPv6 的规模应用。积极推行“微基站+智

慧杆塔”“5G+Wi-Fi 6”等新型网络部署方式。加大网络安全和信息化硬件投入力度，持续推动网络及信息系统安全体系建设。推动建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网基础设施，推动面向工业互联网等新技术新装备的专用实验场地建设，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。

1. 加快网络基础通信设施建设。

按照主城区、城区、县城、乡镇、行政村、自然村逐步推动5G网络。建设市内5G基站6000个，在全市县乡镇所在地建设5G基站小区独立组网3,500个。重点乡镇及以上区域确保网络覆盖和网络质量，实现全市网络覆盖率达100%。

2. 实现千兆城市建设目标。

深入落实国家“双G双提”战略，新增千兆用户3.3万户，按需淘汰不满足IPv6和10G PON的老旧设备，逐步引入10G PON OLT，优先完成城区10G PON设备部署，确保向千兆网络的平滑演进，实现全市家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖，有效保障8K/VR/AR/家庭存储等多种应用落地。建设NB-IoT物联网网络，接入终端数达6万部。

专栏 1: 信息基础设施建设

◆光网改造。进一步加快光纤到户网络改造，加快城镇、农村光网覆盖，加强信息基础设施与市政、公路、铁路、机场等规划建设的衔接。

◆5G通信网络建设。加快5G基站建设，实现全市城区、乡镇、交通要道、旅游景区、工业园区5G网络全覆盖，开展“微基站+智慧杆塔”“5G+Wi-Fi 6”等新型网络部署方式试点，打造5G应用示范园区。

◆互联网升级和物联网应用。加快互联网由IPv4向IPv6的升级改造；推进全域覆盖的物联感知网络建设，积极拓展NB-IoT的行业应用。

3. 推进特色大数据中心建设。

建设川西南滇西北特色大数据中心，推动建设跨区域“数据应用中心”“存储灾备中心”，加强网络和信息安全，提升区域数字专业化服务能力；形成支撑钒钛、康养、能源和特色农业大数据产业发展的数据中心、运营中心和治理中心，统筹数据资源汇集整合、促进数据资源共享开放，提升行业数字化和智能化服务能力。

专栏 2：融合基础设施建设

◆川西南滇西北特色大数据中心。

推进攀西科技城智慧化改造等“新基建”项目，建设占地约 100 亩的川西南滇西北特色大数据中心，包括 IDC 机房、网络核心数据中心、云计算运营中心、应用创新服务中心、数据业务拓展中心等数字经济承载主体，机柜数量分期扩容到 6000 个，包括 3,000 核 vCPU 处理能力、50TB 内存资源、20PB 的存储空间，提供满足网络安全、主机安全、中间件安全、应用安全和数据安全的云计算能力。

汇集“钒钛”“康养”“能源”等特色数据，建设四川钒钛产业大数据中心、工业互联网平台促进传统产业提档升级，建设中国康养产业大数据中心推动城市转型发展，培育发展数字产业新业态，打造长江经济带绿色高载能产业典范和中缅大通道的绿色数据中心标杆，支撑攀枝花市建设成为川西南滇西北“区域数据资源汇聚高地、区域信息应用高地和区域信息生态高地”，推动数字经济与实体经济融合发展。

◆网络信息安全。强化关键信息基础设施防护，提升网络安全态势感知和应急处置能力，筑牢网络安全屏障。加强网络综合治理，推进三级网信工作体系建设，构建“内容监测、源头追溯、协同查处、信用管理”网络监管工作机制，加强数据网络安全监督管理、政务数据网络安全信息共享和云计算安全评估等。

4. 建设新型创新机构。

依托华为、浪潮、通信运营商、攀钢集团等科研应用机构、行业组织和本地优势产业，规划建设可持续驱动特色产业转型升级的大数据应用创新中心。以招才引智、产教融合为两大重点，建设新型现代化职业教育园区，组建联合实验室、工程研究中心等创新机构，聚焦优势矿业、农业和康养产业开展模式、技术、管理创新研究，并将成果数据化、产权化、服务化，形成稳定持续的特色数据资源服务和创新服务，辐射攀西及周边区域，助力上下游关联产业的发展壮大，促进实体经济和数字经济的紧密融合。

专栏 3: 科教基础设施建设

◆大数据应用创新中心。依托科研应用机构、行业组织和本地优势产业，以揭榜挂帅等方式构建“基础研究+技术攻关+成果转化+产业发展”全周期创新生态链，聚焦智能制造、智慧康养、现代农业开展创新研究，集中力量开展基础通用技术、底层核心技术、前沿颠覆性技术研究创新，激发全社会数字创新活力，形成新模式、新技术、新产品。

◆职业教育园区。依托四川机电职业技术学院现有办学基础，形成一园（职教园）两区（公共资源共享区、生活服务区）的新型现代化职业教育园区，占地面积约 5,000 亩，办学规模 54,000 人。

（二）推进数字产业化发展。

推进大数据产业园区建设，积极发展灾备产业。加快数据资源开放，激发社会增值利用，推进政务数据、公共数据、社会数据融合创新应用，培育发展数字经济新业态。整合国家级和省级重点实验室、工程技术中心、双创中心及企业大数据优势资源，以攀钢集团、攀枝花学院、安宁铁钛和川能智网等企业为基础，

争创工业大数据应用技术省级工程实验室。以攀西数字经济港、仁和电子信息产业园（光电产业园）等园区为载体，着力培育一批大数据及云计算、人工智能等关联产业的龙头企业，推进农业、钒钛、康养等产业互联网平台建设，构建大数据核心产业链。

1. 加快攀西数字经济港建设。

建成攀枝花市数字经济产业发展的核心载体。围绕数字兴业，以“数字产业引领—产业融合发展—数字治理服务”的发展路径，以大数据产业为先导核心引领，数字文创、数字医养、数字治理、数字融合应用多点依存发展，将攀西数字经济港建成大数据产业发展示范园区。

建设大数据软件研发基地。重点发展基于大数据技术的行业基础共性软件，支持中小企业面向城市治理、公共安全等开展语音识别、图像处理系统研发设计，加强农业、康养、文旅大数据分析关键算法和共性基础技术研发。

建设大数据集散外包服务基地。引进培育外包服务企业，支持落户企业面向国内外大数据市场建立标准化的大数据服务外包处理中心。鼓励企业开展大数据采集检测、预处理、清洗加工、分析挖掘、存储管理以及可视化等相关服务业务。开展工业、农业、金融、新能源等大数据技术和应用研发，形成具有一定特色的大数据集散服务业态。

实施数字经济创新。加强创新型人才培养，壮大高水平工程师队伍，培育更多具有竞争力的青年科技人才后备军、一流的科

技领军人才和创新团队，推动建设区域创新人才高地。完善分类分层的专业技术人员继续教育体系，加强专业技术人员继续教育。建设提供云计算、物联网、智能化监控、智慧交通、智慧楼宇、环境监测、融合远程会议一体化的双创信息化平台。

专栏 4：攀西数字经济港建设

◆攀西数字经济港。

按照一核（数字经济发展核）、三区（数字科技引领区、智慧生活居住区、医养科教融合区）、多点（城市智慧场景新节点）规划布局，建设数字经济产业的承载主体和攀西地区数据汇聚中心。开展区域数据资源标准研制，支撑数据治理、数字经济发展，为攀枝花市及周边市州的政府、科技企业、金融、医疗、交通、教育等重点行业和战略性领域提供数据存储、通信、计算、分析和服 务，成为省内重要的云计算和数字灾备产业聚集区。

数字科技引领区：围绕“数字兴业”，全力推进数字科技产业发展，以错位竞争、差异化发展为主线，建设大数据储存、应用、大数据产业孵化基地及引进数字文创、科研院所等相关高新企业，构建健全的科技型数字产业。

医养科教融合区：培育教育信息化应用标杆学校，推动建设数字校园、数字实验室、全息课堂等，试点建立个性化学生数字画像，创新学生多元化评价体系。推进数字教材研究与应用，支持开展智慧教学、个性化教育试点示范。通过 5G 信息、AI 科技等载体为校内基础设施数据、科研数据等要素进行集成分析，提高学校综合管理能力。推动“互联网+康养”深度融合，积极开展远程诊疗服务。

智慧生活居住区：建设智慧康养社区、智慧文化社区、智慧活力社区、智慧生态社区，形成特色化、智慧化的配套生活区。

◆人力资源服务提升工程。实施创新领军人才工程、专业技术人员知识更新工程、专家服务基层行动计划，优化实施专家人才服务行动，落实专家人才特定待遇，推动专家人才与经济社会深度融合。

◆培育数字经济龙头企业。积极布局和大力支持龙头数字经济企业的发掘和培育，形成数字经济上下游完整链条，促进和形成有攀枝花特色的数字经济产业集群。

2. 大力发展电子信息制造业。

加快构建电子信息制造业产业链。加大集聚效应，采用招引、汇聚、协同相结合的方式，构建以智能终端、5G 光通信器件为主的电子元器件产业链。大力发展智能影像、通信模组、视频终端等电子信息产业，重点依托美亚迪光电项目，引入与之配套的元器件制造商，形成集覆铜板、各型印刷电路板、单双色全彩屏、小间距屏、异形定制屏、柔性屏、室内外照明等产品在内的 LED 全产业链。充分利用攀枝花市丰富的太阳能光照资源，依托现有光伏产业基础和现有新能源企业基础，进一步完善光伏全产业链，推动光伏设备及元器件制造产业转型升级，同时也为大数据、云计算等新兴产业提供用电支撑。推进睿恩光电智能终端影像芯片及系统生产线建设，加大对 CIS 芯片等关键零部件的研发，形成马达、人脸识别指纹模组系统、芯片、通信类核心器件、电气设备核心器件等产品。

专栏 5: 电子信息产业发展

◆电子信息产业园(光电产业园)。推进仁和电子信息产业园建设，依托睿恩光电、美亚迪等头部企业，推进电子信息产业集聚发展。

3. 积极发展软件和信息服务业。

面向行业发展软件产业。支持钒钛、钢铁、能源化工、装备制造等传统企业与华为、浪潮、攀钢积微物联、川能智网等软件和信息服务业重点企业开展合作，研发围绕工业互联网、智能制造、5G 应用的行业应用软件，吸引上下游产业链企业向攀枝花集聚。面向康养、教育、文化、旅游等行业，研发一批软件技术服务平台。积极布局区块链，依托“蜀信链”攀枝花城市公共

节点，加快生态应用上链工作，融入全省信息安全和业务上链布局，提升区块链技术产业发展与应用水平。

发展信息技术服务业。建设呼叫产业园，将攀枝花呼叫中心打造成为呼叫业务行业基地、运营管理人才中心、项目成长平台，在数字经济发展中形成独特优势。鼓励特色产业优势明显的县（区）积极采取网红直播等新型传播手段，打造优势工业、特色农业及农产品精深加工等网销品牌产品。

专栏 6：软件技术服务业发展

◆呼叫产业园。整合攀枝花市当地非应急类政务服务热线资源（如政务热线、教育热线、公益热线、供水热线、天然气热线等）并入呼叫园区统一管理、运营。面向钒钛物流、阳光康养、建筑装饰、特色农业、医疗金融等领域，建立统一的中小企业客户服务平台并建设中小企业呼叫中心，为攀枝花中小企业和互联网线上客户服务提供外包呼叫业务，带动产业结构迭代升级，形成吸附集聚效应，带动产业链发展。力争引入 10~15 户全国总部级企业、世界 500 强的客服中心、电销中心、电商服务中心、云端中心、后台数据中心等落地攀枝花。

◆电子商务聚集区、创新创业孵化器及虚拟电商产业园。推动各县（区）建设与产业发展相匹配的电子商务聚集区、创新创业孵化器及虚拟电商产业园，探索构建集金融保险、农资服务、法务咨询、品牌包装、产销对接、双创孵化等功能于一体的电商创新创业服务平台，围绕特色农产品、钒钛制品、康养服务等打造新型营销模式。在国际贸易单一窗口对接、电子数据传输和认证、隐私保护等方面，探索开展跨境电商快递物流、通关等全产业链服务合作，推动产品和服务“走出去”。

◆区块链业务上链。攀枝花市是“蜀信链”已经授牌的 10 个城市节点之一，依托蜀信链建设的区块链生态共建计划，融入全省信息安全和

业务上链布局，为各类行业应用业务与跨实体协作提供信任支撑，提供行业子链、数字资产管理、数字经济交易等分布式、高安全的区块链服务，开展生态应用上链。

4. 加快发展数字文化产业。

建设文化产业园区。完善升级一批以数字文化产业为引领的市级文化产业园区（基地），进一步完善现代文化产业体系和市场体系，进一步扩大动漫影视、游戏电竞、数字内容、数字文化装备等新型文化业态比重，发挥互联网平台的赋能和效益提升作用，培育壮大云演艺、云展览、云旅游、云直播、数字艺术、沉浸式体验等新业态发展，打造区域时尚消费中心。

促进在线数字文化发展。大力发展数字媒体、数字出版、3D动漫、创意设计等在线文化产业，丰富个性化、定制化、品质化的数字文化产品供给，促进数字文化与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合发展。

推进线上线下文化互动。打造“线下空间+数字化互动设施”“线下空间+直播”“线下空间+AR/VR”等新的交互发展模式，提升文化场所吸引力。依托覆盖消费服务生态的智能供应链体系，打造虚实融合的数字化文创产品集合的线下商店，满足消费者随时、随地、个性化、场景化的购物需求。

建设数字文创中心。发挥攀枝花工业特色、自然资源、三线文化资源等优势，加快传统媒体数字化转型，以数字技术和先进理念推动文化创意与创新设计等产业加快发展。

专栏 7: 数字文化产业建设

◆数字文创中心。发挥攀枝花特色自然资源、文化资源优势，大力发展数字媒体、数字出版、3D 动漫、创意设计、三线文物数字资源库等数字内容供给，打造攀枝花三线建设等历史文化资源高地，进一步完善现代文化产业体系和市场体系。加快传统媒体数字化转型，以数字技术和先进理念推动文化创意与创新设计等产业加快发展。

◆数字技术与文创产业深度融合。以三线建设文化旅游融合发展示范项目为契机，以攀枝花中国三线建设博物馆为平台，开展 VR 全景线上博物馆进校园、进社区、进乡村活动，运用数字化技术展示、传播历史文化资源；设立攀枝花市非物质文化遗产展示馆，运用数字化技术以及实物展示、多媒体影像演示、活态展演、场景模拟等形式，展现攀枝花市非遗特有的历史记忆和文化内涵。

5. 强化数字资源价值和创新。

推进工业、能源、金融、商贸、通信、农业生产等行业领域数据资源的采集、整合、共享和利用，加速传统行业经营管理方式变革、服务模式和商业模式创新以及产业价值链体系重构。支持大数据企业与传统行业加强技术和资源对接，探索多元化合作运营模式，推动车联网、智慧医疗、智慧物流、第三方数据服务等交叉融合的大数据应用，通过拓展数据应用释放数据资源价值。依托四川省大数据中心等创新数字资源的标识、确权、运营模式，开展数字资源价值评估和交易试点，争创川渝公共信息资源标识节点（中心）、融入国家大数据中心成渝枢纽节点。建设工业互联网标识解析行业型二级节点（钒钛产业），打造具有示范性的工业互联网标识解析集成创新应用模式。

专栏 8: 数字资源确权与交易

◆川渝公共信息资源标识管理节点（中心）。对标川渝互认的公共信息资源标识标准，建立覆盖政务、非政务组织和居民的公共信息资源标识管理节点（中心），提供公共信息资源的标识分配、审批、上链、管理、解析能力，开展区域数据资源标识服务，创新数字资源的标识、确权、交易、运营模式。

◆工业互联网标识解析行业型二级节点（钒钛产业）。具备支撑钒钛产业集群的标识注册、解析、业务管理、标识数据中心、安全保障等核心功能，完成与顶级节点的对接，推动标识解析在供应链产品溯源、产品质量管控、设备运行数据上云、协同制造、全生命周期管理、数字化产品交付等方面的应用，不断提高应用效果，实现上下游产业紧密结合，打破行业壁垒，实现产业链各环节标识数据高效、高质、高量的流通，加快综合行业的发展进程。

（三）加快产业数字化转型。

鼓励和支持钒钛钢铁等制造行业应用大数据、云计算、物联网、移动互联网等先进技术进行升级改造，积极推进智能工厂（车间）建设，推进“互联网+协同制造”，支持发展网络化协同设计、协同制造和远程运维等新模式。聚焦企业数字化转型需求和传统行业提质赋能发展，打造一批区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心。推动工业企业开展“两化融合管理体系”贯标工作，加快企业信息化改造。深入推进“企业上云”工作，推动中小企业逐步上云，发展普惠性“上云用数赋智”，构建区域领先的工业互联网生态。

1. 赋能制造业数字化转型。

传统制造业数字化、智能化转型升级。围绕工业“1+3+3”现代产业体系，大力发展“5G+工业互联网”，推动传统制造装备联网、关键工序数控化，建设一批智能车间、数字工厂、智能制造服务云平台，在钒钛钢铁、新能源等重点行业推广网络协同制造、标识解析、个性化定制和柔性生产，促进工业企业全链条触网升级。支持攀钢、龙蟒佰利联、安宁铁钛、钢城集团等重点制造企业开展协同设计、智能工厂、自动化物流、边缘计算等智能制造数字化转型，实现制造业的自动化、智能化、数字化和精益化。支持中小企业两化融合，到2025年实现上云企业1000户以上。

建设四川省钒钛产业工业互联网平台。依托攀钢“5G+工业互联网”建设基础，钒钛、石墨、稀土等行业龙头企业、平台服务企业，面向产业链上下游发展需求，整合钒钛产品设计、交易、生产、服务数据资源，构建产业链高效协同运作的钒钛产业工业互联网平台，通过大数据、区块链、云计算及物联网等信息技术赋能，实现平台各方增值，并不断在技术迭代、创新的同时，优化平台功能、扩大平台影响力。

开展供应链金融服务。支持钒钛高新区率先启动金融孵化链条建设，建立商业银行及第三方金融机构低风险介入的产业“生态”环境，具体解决中、小企业在产供销环节中的融资难融资贵的痛点问题。

专栏 9: 制造业数字化转型

◆工业互联网平台。依托攀钢集团建设四川省钒钛产业工业互联网平台，以钒钛工业研发设计、工业机理模型为核心，对接外部、内部、企业系统、第三方支付、金税系统等，建设交易中心、协同制造中心和金融中心。以数据+算法助力数字化工厂建设，实现产品数字化、生产自动化、工艺智能化和管控精益化；以钒钛工业互联网平台为引领，培育一批面向全市重点产业、具有本土特色的互联网平台，形成“1+N”工业互联网平台体系。

◆“钛融易”钒钛产业互联网平台。为钒钛企业提供供应链管理及供应链金融服务。

◆传统企业两化融合。支持钒钛、钢铁、能源化工、装备制造等传统企业与软件信息数字经济企业开展合作，探索推进工业互联网、智慧矿山、智能制造、协同制造、5G应用产业与传统产业的深度融合试点，研究提出有针对性、操作性的数字赋能传统产业系统解决方案。

2. 赋能新服务业智慧化提升。

推动智慧康养发展。围绕打造成渝地区阳光康养度假旅游“后花园”，鼓励现代服务业新场景、新业态应用，着力培育一批产业链数字化、云端化、智能化的领军平台。积极运用现代信息技术，推动康养与旅游、度假、运动、医疗、养老等产业融合发展，打造金沙江、雅砻江、安宁河沿岸阳光生态经济走廊，融入“攀大丽（香）”旅游“金三角”一体化发展。建设智慧康养社区，提高全民健康管理水平。引进国家级健康医疗和管理机构，建设医养结合机构，提升“互联网+智慧康养”服务水平。

开展医疗大数据服务。建设医疗大数据云服务平台，支撑全市基层医疗卫生机构开展基本公共卫生服务和基本医疗服务，实现预防保健、医疗服务、卫生管理一体化和居民健康一张卡应用。构建涵盖公共卫生数据、医疗数据、养老数据、健康数据等的跨部门、跨区域的数据共享交换平台，建立数据共享交换标准，强

化公共卫生、医疗、养老、健康等关键技术采集、共享调度能力，构建医养信息数据平台。

促进文化教育数字化升级。搭建数字公共文化服务平台、智慧广电公共服务平台。推进智慧场馆建设，市图书馆、市文化馆、市博物馆建设预防性保护物联网系统，建设市、县（区）特色数字资源库。建立全市智慧教育支撑服务体系，创建“智慧教育示范区”，加快形成智能化的教育管理与服务体系，推进智慧教育创新发展。

专栏 10：新服务业智慧化提升

◆智慧康养平台。基于智能装备实现居民健康数据管理、智慧康养数据分析、智慧康养产品服务交易，形成康养产业大数据库，提供在线健康咨询、健康知识宣教、个人健康档案和检验检查报告网上查询、医疗服务资源网上查询和预约“一站式”服务。建设覆盖全市的智慧康养服务站，提供老年人日间照料、康养监护、家庭医生签约、基本公共卫生、健康体检、基本医疗等个性化服务。建设康养大数据中心，为社会提供健康服务、健康查询、健康计划、健康教育、健康跟踪、健康评估、健康指导、健康干预和紧急救援等服务。

◆教育互联网平台。以服务教育教学为目标，以适合网络传播的文化素质教育课、受众面广量大的公共课、专业基础课、专业核心课程为重点，建设一批内容质量优、师生评价高的精品在线开放课程。集合全市中小学校、高等院校、教育机构等教育资源，运用 5G、物联网等新技术新手段，建设面向大规模在线教育的信息化基础应用平台，实现教育资源共享。紧跟国家教育“双减”政策，建立线下社区教育中心，线上素质教育课程、研学活动、互动交流、个性化学习资源等功能的终身学习平台，线上线下结合开展素质教育，不断提高学员综合素质。

◆文旅互联网平台。推动数字文旅高质量发展，整合全市旅游景区资源、文化场馆资源、乡村旅游资源等，完善生态休闲、文化娱乐、购物配套，实现数字技术与文旅发展的深度融合。通过数字技术对工业观光旅游、三线博物馆数字旅游进行创新探索，为消费者提供崭新的智慧旅游体验。综合利用政府、运营商和社交网络数据，开展文旅大数据分析，为文旅行业从业者和政府提供决策依据。

3. 赋能新农业现代化转型。

统筹推进现代农业“7+3”产业体系建设，以农业园区数字化为突破口，构建智慧农业平台，建设农业物联网、农产品溯源、涉农产业链协同、农产品电商交易等系统，提升农产品拣选、加工、包装、物流过程的标准化和工业化，提升农产品的价值含量，助力区域品牌建设，打造金沙江干热河谷和安宁河流域百亿级优势特色产业集群。

专栏 11: 新农业现代化转型

◆智慧农业平台。依托大数据、物联网技术，建成攀枝花智慧农业平台，建立农产品质量安全监测检测体系，开展农产品产地环境质量监测、安全状况普查和土壤重金属污染防治、农业面源污染监测和治理。聚焦本地水果、蔬菜、畜禽等特色农产品形成生产有记录、信息可查询、质量有保障、责任可追究的农产品质量安全可追溯体系。

◆“攀果”标准化品牌化市场化数字化发展。推进芒果、石榴、枇杷、樱桃等攀果特色农产品种植、精深加工、冷链物流、农业观光、乡村旅游等一体化发展，积极开展大数据营销，探索线上线下一体化新零售模式，整合、延伸和再造农业农村经济产业链、供应链、价值链，将“攀果”品牌打造成为中国 100 个最具影响力的农业品牌之一。

4. 一二三产业数字化融合。

运用工业化的管理理念推进一二三产业发展。以数字化平台衔接农业、农产品加工业和营销服务业，推进农业标准化、品牌化、市场化和数字化的高质量发展，建立全方位品牌建设、全流程质量管控，实现“攀果”等特色农产品可溯源认证、有品质保障，让攀枝花农业更加高质高效、乡村更加宜居宜业、农民更加富裕富足；积极发展工业品电商直播、会展物流等相关服务业，围绕攀枝花工业文化研发特色文创产品，以增强市场竞争力为目的，

开展优化去链、产业延链、短板补链、协同接链，促进一二三产业互动发展。

5. 助力“三个圈层”联动发展。

建强“内圈”，数字经济服务产业升级，优化城市结构，提供数字经济关键技术、人才、应用支撑，建设数字经济区域高地；协同“中圈”，建设区域协同所需的数字生态，引领周边区域的数字经济发展，发挥攀枝花钒钛工业、阳光康养、特色农业的品牌优势，带动金沙江区域上下游产业的协同发展；融入“外圈”，利用数据平台促进全域开放，建设信息资源的区域中心节点，通过数据和服务的共享开放，加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市。

（四）提升社会数字化水平。

大力推进全社会数字应用广度，重点推进数字政府建设，提升政府决策的科学性，增强社会治理的精准化程度，提高各级政府部门服务效率。加快推进非涉密政务信息系统向政务云平台迁移和接入，实现全市政务资源的集中调度和综合服务。大力推进社会治理数字化发展，促进创新行政方式，提高行政效能，辅助科学决策，建设人民满意的服务型政府。推进数字化改革，强化数字化治理推进过程中的法治意识。通过互联网、大数据、人工智能、5G等新技术，完善公共文化体育服务体系，推动文体事业和文体产业新发展，用大数据为社会提供精准优质服务。大力

支持康养、家政、教育、租赁、广告、二手交易等行业利用大数据和互联网新技术，发展多形式、多业态的分享经济。完善大数据环境下的安全管理机制，强化信息安全认证体系建设，维护个人数据隐私和重要数据资源安全。

1. 加速新型智慧城市建设。

以智慧城市运营中心为基础，打造支撑经济社会数字化转型的城市运营赋能平台，全面推进新型智慧城市应用建设，聚焦政务服务、城市管理、经济运行和社会治理等4大领域，提供交通治理、城市管理、公共安全、生态环境等10大主题应用，覆盖市区、县城及重点乡（镇），实现城市治理精细化、经济运行科学化、城市生活便捷化，提高人民获得感、幸福感和安全感。

专栏 12: 智慧城市建设

◆建设城市大脑，实现城市治理精细化。统一平台与数据标准，强化跨部门数据共享应用和业务协同。全面建成空间规划建设管理一体化体系、网格化管理服务体系、生态环境监测网络、公共安全视频联网共享平台等综合性应用，形成覆盖住建、城管、公安、交通、环保、能源、工商等部门的智慧治理体系，城市管理水平显著提高。

◆建设产业生态，实现经济运行科学化。推动以园区为载体的产城融合智慧化建设，实现数字技术与实体经济深度融合，工业互联网生态体系基本形成，智能制造、数据驱动的融合创新能力极大提升，产业集群效应初步显现。

◆建设智慧应用，实现城市生活便捷化。在智慧教育、智慧医疗、智慧文旅、智慧交通等领域形成一批引领全国的创新应用示范，构建广覆盖、多渠道、智能化、实用性、线上线下融合的公共服务体系，覆盖市民居家生活、旅游购物、文化娱乐、交通出行、教育就业等方面，市民畅享便捷、高效、舒适和多元的智慧民生服务。

2. 建设数字化服务型政府。

推进政务云平台扩容，完善政务云平台网络与信息安全体系。建设政务信息化、政务大数据、阳光审批等系统，全面实现政务服务一网通办。建设网络安全服务平台，为政府、行业提供数据网络安全监督管理、政务数据网络安全信息共享和云计算安全评估等服务。开展营商环境、生态环境的数字治理创新探索，政府服务水平大幅提高。

专栏 13: 数字化、服务型政府建设

◆数字政务服务。深化“放管服”改革，优化营商环境，网络理政体系全面优化，群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”。实现“证照分离”改革全面推广、企业商务备案与工商登记“单一窗口、单一表格”办理、不动产登记、交易和缴税“一窗受理、并行办理”。

◆“互联网+”监管。加大优化营商环境工作力度，统筹梳理各部门监管职责，优化完善目录清单，统一标准纳入“互联网+监管”系统运行，实现同步动态管理。强化对各级各部门监管工作的监督，实现对监管的“监管”，并通过归集共享各类相关数据，及早发现防范苗头性和跨行业跨区域风险。

◆建设政务云（二期）。在政务云（一期）的基础上，将 CPU 扩容至 6,400 核，内存增加至 15TB，存储扩容至 1PB 规模，持续为全市党政机关提供云计算、云容灾、专享云、云托管等内容丰富、技术先进的云服务，构建自主可控的云安全和数据灾备体系，进一步提升公共服务支撑能力。

◆统筹建设技术中台。依托智慧城市运营中心，统筹全市数字政府通用技术平台，通过模块化的组件集、工具集，实现业务应用的快速搭建与高效联动。建设统一的物联网平台、视频网联及解析平台、数据融合分析平台、数据可视化平台和全市一张图 GIS 平台等。

3. 打造智慧交通服务体系。

广泛应用北斗空间信息、大数据、互联网、5G 等先进技术，提高交通基础设施、运载装备、从业人员等基本要素信息数字化水平，着力提升交通运输科技创新能力，完善标准化体系建设，开展智慧公路、智慧机场、智慧公交、智慧物流等多个场景的智慧交通应用，实现交通运输行业数字化转型。

专栏 14: 智慧交通服务体系建设

◆“互联网+交通”行动计划。加快推进涵盖民航、铁路、道路客运、货运、城市公交、出租汽车等的综合交通云平台建设，形成全行业统一开放的信息平台服务体系，着力强化城际旅客一体化交通出行联程组织能力，为社会公众提供准确、及时的交通出行信息服务。

◆交通公共信息平台建设。强化交通运输信息资源协调管理与交互共享，形成行业数据中心。利用互联网平台整合中小型及个体运输企业资源，提供合同签订、车辆调度、运费结算、客户服务等统一服务。整合完善交通相关信息系统和移动终端应用系统，为物流运输、公众出行提供准确、及时的交通信息服务。重点完成交通领域通信网络等基础平台、12328 呼叫中心等服务窗口、运行监测与综合管理等应用系统建设，切实提升交通运输管理和服务水平。

4. 创新智能基层公共服务。

将智慧城市运营中心信息化支撑能力向街道基层治理延伸，构建以智慧社区为核心的基层治理平台，形成基层智慧枢纽，实现市一县一乡的三级治理体系，支撑基层矛盾化解、社会治安防控、公共安全预警与应对等，提供便民服务与基层治理等领域服务，同时减少基层工作人员负担，有效提升基层社会服务能力，社区运行态势监控、协调联动、应急指挥的智能化城乡社区治理

发展体系全面形成。

专栏 15: 基层公共服务平台

◆智慧社区。构建以智慧社区为核心的基层治理平台，覆盖 40 个以上基层机构，形成“社区微脑”。建设“农贸市场+社区便利店+线上商城”的便民体系，借助 5G、Wi-Fi、NB-IoT 网络，接入社区信息资源和优质公共资源，提供社区生活、生活缴费、物业服务、政务服务、社区文化、周边商业等六大场景的一站式服务。应用地理信息系统、大数据和人工智能技术，提供一键求助、联动报警、应急救援等功能，着力提升社区自身信息化水平，实现社区治理集中化、智能化。对接攀枝花市智慧城市运营中心，建成资源共享、联动共管、动态跟踪、高效快捷、三级联动的智慧管理体系，重点支持市场管理、食品安全和信用风险管理。

5. 推动数字乡村建设。

农村 4G 深度覆盖持续完善，5G 网络向乡镇农村区域延伸覆盖，深化郊区、农村等场景站点共享，热点区域持续扩容，满足行业应用发展，乡镇以上小区全部具备千兆宽带接入能力，有力支撑农村治理、农业优化和农民增收。

发挥互联网在农产品出村进城、生产资料和生活用品采购中的作用，补齐农村交通、物流、金融、法律等服务短板。引进推广适宜山地农业的先进适用农机装备，推动农机与农艺相互融合，加快农田宜机化改造和农机化技术示范、推广。建立全市统一联网的农村产权交易信息服务平台和农村土地承包经营权信息应用平台。

四、保障措施

(一) 强化组织领导。

强化组织领导，明确责任分工，加强规划实施中的协调管理，形成规划实施的强大合力与制度保障。建立领导联系制度，负责规划的实施方案、政策指导、重大项目推进和重大问题协调等工作，建立统一、高效、畅通的协调推进机制。

加强数字经济发展工作统筹协调，建立完善数字经济发展工作协商、沟通、合作机制，加大数字经济发展规划与国家、省、市经济社会发展规划的对接。市级各部门、各县（区）、各产业园区要依据本规划，结合实际，强化数字经济发展部署，做好与本规划提出的总体思路和主要目标的衔接，做好重大任务分解和落实，确保规划顺畅实施。

（二）加大政策扶持。

建立健全数字经济政策法规体系。在数字基础设施建设、新兴产业培育、业态模式创新、产业集聚发展等方面提供政策支持，加快制定支持5G基站、数据中心等新型基础设施建设的优惠政策，积极落实数字经济领域重点平台、重大基地的土地、电力等要素成本相关政策。统筹规划人才引进、产业扶持、诚信经营、金融财政等方面的相关政策。落实税收政策，为数字经济创新发展保驾护航。

加大创新创业起步支持力度。整合现有的各项产业扶持资金，积极争取国家、四川省的支持，通过专项资金、企业融资和社会投资等多种方式支持数字经济发展，鼓励技术创新能力提

升，帮扶重大项目产业数字化，做好创新创业体系建设和示范应用服务。鼓励金融机构对数字经济领域企业提供信贷支持，在贷款利率、期限、额度上给予政策倾斜。建立健全信息安全、开放共享、项目管理、质量保证、绩效评价等方面的标准和指标体系。

（三）强化网络安全。

建立健全规范高效的信息安全保障机制。加强对网络安全与信息工作的统筹管理，推进依法治网体系建设，建立采集、传输、存储、使用、开放各环节的信息安全评估机制，强化数据资源合规应用，推动数据分级分类管理，健全安全保密管理措施。构建常态化、制度化网络安全应急演练、快速应急响应及处置机制，定期完善更新应急预案。

增强安全技术支持和安全保障能力。加强基础设施信息安全保护和容灾备份系统的建设，提升网络、数据和终端设备的安全防护水平。强化信息安全服务体系建设，做好等级保护、风险评估、漏洞发现等日常性、基础性工作，实现对各类信息安全事件的智能化识别、实时预警、动态研判与应急处理。建立网络安全服务平台，为政府、行业提供政务数据网络安全监督管理、政务数据网络安全信息共享和云服务安全评估等服务。

（四）加快人才培养。

加大本地数字经济人才队伍建设力度。推动科研机构、本科院校、职业院校、社会培训机构等开展应用型人才培养，利用“互

联网+”教学和技能培训优势，创新培育模式，打造一支本地化的数字经济创新发展人才队伍。

吸引国内外高层次人才来攀创新创业。建立多层次、多样化的数字经济人才吸纳和培养机制，建立健全以创新创业为导向的人才、项目引进机制，制定体现知识价值的扶持政策。鼓励科研人员面向企业和社会承担科研项目。加强对人才的政策激励，拓宽人才成长空间，突出对重大科技贡献、优秀创新团队和青年人才的激励，推动研究成果转化。

（五）优化发展环境。

进一步推进服务型政府转型，提高政府公共服务和协调管理能力，畅通“绿色通道”服务，简化优化审批流程，着力营造更加公平开放、便利规范的市场环境，努力构建数字经济发展的支撑保障体系，为数字经济发展保驾护航。

切实加强数字经济创新、知识产权保护、科技创新激励制度体系的建设，培育形成鼓励创新、尊重创新、支持创新的良好氛围。积极解决跨部门、跨行业之间数据共享不畅通的问题，提升有价值的公共信息资源和商业数据开放程度，为创新创业、产业协同、信息安全、人才培养等方面形成全社会共同推进数字经济发展的良好氛围。

附录：名词解释

1. 数字经济：指凡是直接或间接利用数据来引导资源发挥作用，推动生产力发展的经济形态都可以纳入其范畴。在技术层面，包括大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能、5G 通信等新兴技术。在应用层面，“新零售”“新制造”等都是其典型代表。

2. “三个圈层”：攀枝花市域“内圈”、金沙江区域“中圈”、成渝贵昆“外圈”。

3. “7+3”现代农业产业体系：指攀枝花粮食、林果、蔬菜、畜牧、桑蚕、烟叶、花卉等七个优势特色产业，以及现代农业种业、现代农业装备和现代农业物流等三个先导性支撑产业。

4. 工业“1+3+3”现代产业体系：钒钛磁铁矿“采选冶”产业，钢铁材料、钒钛材料、石墨材料 3 大先进材料产业，机械制造、新能源、绿色化工及建材 3 大特色优势产业。

5. 大数据：指以容量大、类型多、存储速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，正快速发展为对数量巨大，来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，从中发现新知识，创造新价值、提升新能力的新一代的信息技术和服务业态。

6. 云计算：是一种计算模式，应用数据和 IT 资源以服务的方式通过网络提供给用户使用；同时是一种基础架构管理的方法论、大量的计算资源组合成 IT 资源池，用于动态创建高度虚拟

化的资源以供用户使用。对于用户，云计算是“IT 即服务”，即通过互联网从中央式数据中心向用户提供计算、存储和应用服务；对于互联网应用程序开发者，云计算是互联网级别的软件开发平台和运行环境；对于基础设施提供商和管理员，云计算是由 IP 网络连接起来的大规模、分布式数据中心基础设施。

7. 人工智能：是利用数字计算机或者数字计算机控制的机器模拟、延伸和扩展人的智能，感知环境、获取知识并使用知识获得最佳结果的理论、方法、技术及应用系统。

8. 窄带物联网（NB-IoT）：物联网领域的一个新兴技术，支持低功耗设备在广域网的蜂窝数据连接，也被叫做低功耗广域网，可直接部署在 GSM 网络、UMTS 网络或 LTE 网络，具备低功耗、广覆盖、低成本、大容量等优势。

9. 8K/VR/AR: 8K 是在 2012 年由国际电联确定的基本标准之一，主要特征为高像素、高清晰度、高帧率和高动态范围，8K 视频每一幅画面有 3300 万个像素，清晰度是高清的 16 倍；VR 是虚拟现实技术（Virtual Reality）的英文缩写，囊括计算机、电子信息、仿真技术，其基本实现方式是计算机模拟虚拟环境从而给人以环境沉浸感；AR 是增强现实技术(Augmented Reality)的英文缩写，是一种将虚拟信息与真实世界巧妙融合的技术，广泛运用了多媒体、三维建模、实时跟踪及注册、智能交互、传感等多种技术手段，将计算机生成的文字、图像、三维模型、音乐、视

频等虚拟信息模拟仿真后，应用到真实世界中，两种信息互为补充，从而实现对真实世界的“增强”。

10. vCPU: CPU 的虚拟化技术，就是单 CPU 模拟多 CPU 并行，允许一个平台同时运行多个操作系统，并且应用程序都可以在相互独立的空间内运行而互不影响，从而显著提高计算机的工作效率。

11. TB、PB: 计算机存储单位，1TB=1024GB，1PB=1024TB。

12. PON:一种典型的无源光纤网络，指 ODN（光配线网）中不含有任何电子器件及电子电源，ODN 全部由光分路器（Splitter）等无源器件组成，不需要贵重的有源电子设备。一个无源光网络包括一个安装于中心控制站的光线路终端（OLT），以及一批配套的安装在用户场所的光网络单元（ONUs）。

13. OLT:光线路终端，指的是用于连接光纤干线的终端设备。

14. 5G: 全称第五代移动电话行动通信标准，也称第五代移动通信技术，是现有无线接入技术(包括 2G、3G、4G 和 Wi-Fi)的演进，以及对一些新增的补充性无线接入技术进行集成后形成的解决方案的总称。5G 以一种全新的网络结构，提供峰值 10Gbps 以上的传输速率。国际标准化组织第三代合作伙伴计划 3GPP 为 5G 定义了三大应用场景：增强型移动宽带（eMBB）、海量机器类通信（mMTC）和超高可靠超低时延通信（uRLLC）。

15. 区块链：区块链是一个信息技术领域的术语。从本质上讲，它是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征。基于这些特征，区块链技术奠定了坚实的“信任”基础，创造了可靠的“合作”机制，具有广阔的运用前景。

16. 工业互联网：是新一代信息通信技术与工业经济深度融合的全新工业生态、关键基础设施和新兴应用模式，通过系统构建网络、平台、安全三大功能体系，打造人、机、物全面互联的新型网络基础设施，是互联网从消费领域向生产领域、从虚拟经济向实体经济拓展的核心载体。

17. 智能制造：指基于信息以及新一代信息技术，贯穿设计、生产、管理、服务等制造活动各个环节，具有信息深度自感知、智慧优化自决策、精准控制自执行等功能的先进制造过程、系统与模式的总称，具有以智能工厂为载体，以关键制造环节智能化为核心，以端到端数据流为基础、以网络互联为支撑等特征，实现该智能制造可以缩短产品研制周期、降低资源能源消耗、降低运营成本、提高生产效率、提升产品质量。

18. 数据治理：指对数据资产管理行使权利和控制的活动集合，包括但不限于数据标准、元数据、数据类型、数据分布、数据存储、数据交换、数据生命周期管理、数据质量、数据安全以及数据共享服务等。

19. **Wi-Fi 6**: 即第六代无线网络技术, 是 Wi-Fi 标准的名称, 由 Wi-Fi 联盟创建于 IEEE802.11 标准的无线局域网技术, Wi-Fi 6 将允许与多达 8 个设备通信, 最高速率可达 9.6Gbps。

20. **IPv6**: 互联网协议的第六版, 用于替代现行版本 IP 协议 (IPv4) 的下一代 IP 协议。IPv4 最大的问题在于网络地址资源有限, 严重制约了互联网的应用和发展, 而 IPv6 不仅能解决网络地址资源数量的问题, 而且能够解决多种接入设备连入互联网的障碍。

21. **GIS**: 地理信息系统, 是在计算机硬、软件系统支持下, 对整个或部分地球表层 (包括大气层) 空间中的有关地理分布数据进行采集、储存、管理、运算、分析、显示和描述的技术系统。

22. **瞪羚企业**: 指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。认定范围主要是产业领域符合国家和省战略新兴产业发展方向, 涵盖新兴工业、新一代信息技术 (含大数据、物联网与云计算、高端软件、互联网)、生物健康、人工智能、金融科技、节能环保、消费升级等领域。

23. **“双 G 双提”战略**: 推动固定宽带和移动宽带双双迈入千兆 (G 比特) 时代, 100M 及以上宽带用户比例提升至 80%, 4G 用户渗透率力争提升至 80%。

24. **“上云用数赋智”行动**: “上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策; “用数”是在更深层次推进大数据的融合运用; “赋

智”是要加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

信息公开选项：主动公开

攀枝花市人民政府办公室

2021年12月31日印发
